



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Katowicach

ul. Grabowa 3
40-172 KATOWICE

e-mail: katowice@rio.gov.pl
NIP 954 10 26 139

tel. 32 60 44 900
fax 32 60 44 901

Znak: WA-4011/19/13

Katowice, dnia 26 lipca 2013 r.

URZĄD GMINY w Pilchowicach	
Wpłynęło	2013 -07- 29 OSO
L. dz. 9369..... zał. ... 2.....	

Pan
Andrzej Ogórek
Przewodniczący
Rady Gminy
Pilchowice

W związku z otrzymaniem do zbadania uchwały:

- Nr XLII/360/13 Rady Gminy Pilchowice z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Pilchowice oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty – w załączeniu przesyłam uchwałę Nr 296/XIX/2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach,
- Nr XLII/364/13 Rady Gminy Pilchowice z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – w załączeniu przesyłam uchwałę Nr 297/XIX/2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach.

Do wiadomości
Wójt Gminy
Pilchowice

Agata Syguda
mgr Agata Syguda
NACZELNIK WYDZIAŁU
Informacji, Analiz i Szkoleń

Uchwała Nr 296/XIX/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

z dnia 25 lipca 2013 roku

w sprawie: uchwały Nr XLII/360/13 Rady Gminy Pilchowice z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Pilchowice oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XLII/360/13 Rady Gminy Pilchowice z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Pilchowice oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty **w części** dotyczącej:

- § 1 ust. 1 od słów „ust. 1, ust. 2, ust. 3 niniejszej uchwały”,
 - § 5 zapisu „ust. 1 lub ust. 2 lub ust. 3” zawartego po słowach „zgodnie z § 2”
- z powodu istotnego naruszenia prawa polegającego na wykluczeniu możliwości uwzględnienia przy obliczeniu opłaty za gospodarowanie odpadów niższej stawki określonej § 2 ust. 4 i 5 uchwały, czym naruszono art. 6j ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Uchwała Nr XLII/360/13 Rady Gminy Pilchowice z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Pilchowice oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach 27 czerwca 2013 roku.

W dniu 11 lipca 2013 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 270/XVII/2013 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Gminy Pilchowice. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 25 lipca 2013 roku, o terminie którego powiadomiono organy Gminy, z pouczeniem że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel

podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2012 r. poz. 1113).

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium stwierdziło, że badana uchwała narusza prawo w sposób określony w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenie prawa Kolegium oceniło jako istotne, dlatego stanowiło to podstawę do stwierdzenia częściowej nieważności badanej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Badaną uchwałą Rada Gminy Pilchowice dokonała w § ust. 1 „(...) wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach na terenie Gminy Pilchowice, na których zamieszkują mieszkańcy, poprzez ustalenie, że miesięczna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowić będzie iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2 ust. 1, ust. 2, ust. 3 niniejszej uchwały”.

Z kolei w § 5 badanej uchwały postanowiono, że w przypadku nieruchomości o charakterze mieszanym, tj. takich, na których zamieszkują i nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, miesięczna opłata będzie stanowiła „(...) sumę opłat obliczonych zgodnie z § 2 ust. 1 lub ust. 2 lub ust. 3 i § 4 ust. 1 lub ust. 2.,,

W tej samej uchwale Rada Gminy Pilchowice ustaliła w § 2 stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych w ten sposób, iż:

- w ust. 1 ustalono stawkę w wysokości 18 zł miesięcznie,
- w ust. 2 ustalono niższą stawkę jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości 10 zł ,
- w ust. 3 ustalono niższą stawkę jeśli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny i nie jest wytwarzany /odbierany żużel i popiół z palenisk domowych w wysokości 8 zł,
- w ust. 4 wprowadzono obniżoną stawkę opłaty w zależności od liczby mieszkańców zamieszkałych na terenie danej nieruchomości z wyłączeniem zabudowy wielorodzinnej, w ten sposób, że jeśli nieruchomość zamieszkuje więcej niż pięciu mieszkańców, za szóstego i kolejnego przy selektywnym zbieraniu stawka wynosi 6,50 zł,
- w ust. 5 postanowiono, że w zabudowie wielorodzinnej obniżona stawka z ust. 4 dotyczy mieszkańców zamieszkujących dany lokal mieszkalny.

Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach takie postanowienie jakie Rada zastosowała w § 1 ust. 1 i § 5 badanej uchwały wykluczyło możliwość przyjęcia do obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami wprowadzonych tą samą uchwałą w § 2 ust. 4 i 5 obniżonej stawki za szóstego i kolejnego mieszkańca.

Zgodnie z art. 6j ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.) w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1 ustawy, czyli nieruchomości zamieszkałej opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami. Natomiast wedle ust. 4 tego samego art. 6j tej ustawy w przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość zamieszkałą a w części nieruchomość o której mowa w art. 6c ust. 2, tj. nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, wówczas opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę obu oddzielnie obliczonych opłat.

Zawężenie przez Radę Gminy Pilchowice w § 1 ust. 1 i § 5 badanej uchwały obniżonych stawek z ust. 4 i 5 § 2 nie znajduje żadnego uzasadnienia. Wręcz należałoby zapytać jaki był cel uchwalenia obniżonej stawki, skoro równocześnie nie może być brana pod uwagę przez mieszkańców przy obliczeniu wysokości należnej opłaty.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz w związku z art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdziło częściową nieważność badanej uchwały Nr XLII/360/13 Rady Gminy Pilchowice z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Gminie Pilchowice oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy Pilchowice przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium


Daniel Kołodziej



Uchwała Nr 297/XIX/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

z dnia 25 lipca 2013 roku

dotycząca: uchwały Nr XLII/364/13 Rady Gminy Pilchowice z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XLII/364/13 Rady Gminy Pilchowice z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **w części** dotyczącej:

- w załączniku do uchwały działu F pozycji 38 wzoru deklaracji,
- załącznika A do wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

z powodu istotnego naruszenia prawa polegającego na zamieszczeniu w deklaracji obowiązku podania takich danych, które nie są niezbędne do zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi a także potwierdzenia danych zawartych w tej deklaracji, czym naruszono art. 6n ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Uchwała Nr XLII/364/13 Rady Gminy Pilchowice z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach 27 czerwca 2013r.

W dniu 11 lipca 2013 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 271/XVII/2013 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia

nieważności ww. uchwały Rady Gminy Pilchowice. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 25 lipca 2013 roku, o terminie którego powiadomiono organy Gminy, z pouczeniem że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2012 r. poz. 1113).

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium stwierdziło w części badanej uchwały istotne naruszenie prawa określone w § 1 niniejszej uchwały, będące podstawą do stwierdzenia częściowej nieważności uchwały. Podstawą podjętego rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Badaną uchwałą Rada Gminy Pilchowice określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, stanowiący załącznik do uchwały.

Analizując ustalony wzór Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, iż w jego dziale/części (określenia te we wzorze i objaśnieniach deklaracji używane są zamiennie) F pozycji 38 Rada Gminy Pilchowice zobowiązała właściciela nieruchomości niezamieszkałej do dokładnego opisu prowadzonej działalności z obowiązkiem podania „średnio miesięcznie” danych dotyczących:

- pracujących osób,
- przebywających dzieci/uczniów w przedszkolu lub szkole,
- powierzchni całkowitej w m² obiektu handlowego,
- miejsc konsumpcyjnych lokalu/kiosku gastronomicznego,
- łóżek znajdujących się w szpitalu/hotelu/innej placówce codziennego pobytu.

Dodatkowo dla potwierdzenia danych zawartych w deklaracji określono wzór oświadczenia właściciela budynku wielolokalowego stanowiący załącznik A do deklaracji. Załącznik ten należało wypełnić dla nieruchomości wskazanej w dziale D deklaracji, tj. nieruchomości zamieszkałej. Jak wynika z powyższego wzoru należało podać:

- ilość gospodarstw 1 osobowych, 2 osobowych, 3 osobowych, itd.,
- łączną ilość mieszkańców dla każdego z wyżej wymienionych gospodarstw,
- ilość mieszkańców do pięciu zamieszkujących daną nieruchomość/lokal mieszkalny w odniesieniu do poszczególnych gospodarstw (1 osobowych, 2 osobowych, itd.)
- oraz ilość mieszkańców powyżej pięciu zamieszkujących daną nieruchomość/lokal mieszkalny dla gospodarstw 6 osobowych, 7 osobowych, 8 osobowych i ... osobowych).

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn. zm.) rada gminy uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określi wzór składanej przez właścicieli nieruchomości deklaracji o wysokości opłaty, objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego oraz informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Jak wynika z powyższego przepisu wzór ten dotyczyć winien zatem wyłącznie takich danych, które niezbędne są do wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zamieszczenie dodatkowego obowiązku podania, w przypadku nieruchomości niezamieszkałej, średnio miesięcznie: pracujących osób, przebywających w szkole i przedszkolu dzieci/uczniów, miejsc konsumpcyjnych lokalu/kiosku gastronomicznego, łóżek znajdujących się w szpitalu/hotelu/innej placówce codziennego pobytu, czy powierzchni całkowitej obiektu handlowego (w jaki sposób obliczyć ją średnio miesięcznie nie wyjaśniono w objaśnieniach) nie znajduje uzasadnienia w przytoczonym powyżej przepisie.

Z kolei na mocy ust. 2 tego samego art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy w uchwale dotyczącej deklaracji, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie

odpadami komunalnymi. Wypełnienie załącznika A do wzoru deklaracji określonej uchwałą Rady Gminy Pilchowice w ocenie Kolegium nie służy jednak temu celowi. Rada wprowadziła obowiązek podania ilości gospodarstw o określonej ilości osób (1 osobowych, 2 osobowych, 3 osobowych, itd.) zamieszkujących daną nieruchomość/lokal mieszkalny co nie ma żadnego uzasadnienia dla potwierdzenia danych zawartych w deklaracji, tym bardziej, że metoda wybrana przez Radę Gminy Pilchowice to liczba mieszkańców zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach a nie gospodarstwo domowe co umożliwia art. 6j ust. 2 tej ustawy.

Dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa nie wystarczy tylko ewentualna przydatność pozyskiwania danych, ale niezbędność tych danych. Ustawodawca uprawnając organ gminy do określenia danych żądanych od właścicieli nieruchomości nie zezwolił na całkowitą dowolność, bowiem wyraźnie zakreślił, że należy uwzględnić konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Posłużył się zatem zasadą celowości, określając aby dane były zbierane dla oznaczonego zgodnego z wcześniejszymi postanowieniami ustawy celu.

W świetle powyższego należy stwierdzić, że postanowienia Rady Gminy w Pilchowicach dotyczące żądania danych określonych w dziale/części F pozycja 38 wzoru deklaracji i w załączniku A do tej deklaracji w sposób istotny naruszają przepisy art. 6n ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz w związku z art. 91 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594) stwierdziło częściową nieważność badanej uchwały Nr XLII/364/13 Rady Gminy Pilchowice z dnia 20 czerwca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Na niniejszą uchwałę Radzie Gminy w Pilchowicach przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od jej doręczenia.



Przewodniczący Kolegium


Daniel Kołodziej